

Warszawa, dn. 22.03.2021 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Skr. poczt. P-14
00-950 Warszawa

WNIOSEK O WSZCZĘCIE POSTĘPOWANIA WYJAŚNIAJĄCEGO

Działając w imieniu Polskiej Izby Gospodarczej Branży Rozrywkowej i Bukmacherskiej (dalej: Izba Gospodarcza), uprzejmie informuję, że kilka miesięcy temu do naszej Izby zwróciło się kilka spółek prowadzących na terenie RP działalność w zakresie przyjmowania zakładów wzajemnych z prośbą o wystąpienie do Ministerstwa Finansów o udzielenie wyjaśnień oraz dokonanie szczegółowej wykładni w opisanej poniżej sprawie.

W styczniu 2020 r. jeden z wiodących polskich bukmacherów zaczął oferować zakłady na wyniki symulowanych gier karcianych. Powyższe nie miało żadnego odzwierciedlenia w regulaminie przyjmowania zakładów wzajemnych, który zatwierdza Minister Finansów. Jak się wydaje, zakłady takie były przez ww. firmę przyjmowane na zasadach analogicznych, jak zakłady na wyniki np. wyborów prezydenckich, wyniki teleturniejów i innych podobnych wydarzeń tego typu.

Opierając się na powyższym, inna polska spółka oferująca zakłady wzajemne zwróciła się do Ministra Finansów z zapytaniem, czy oferowanie zakładów m.in. na wyniki gier karcianych jest możliwe w świetle obowiązującej ustawy o grach hazardowych. W pisemnej odpowiedzi Minister Finansów wskazał, że przyjmowanie zakładów na wyniki gier karcianych, takich jak np. wojna, poker i black jack jest dopuszczalne i wymaga jedynie zmiany regulaminu głównego. Co ciekawe, Minister Finansów udzielił takiej odpowiedzi pomimo tego, że bukmacher, o którym mowa na wstępie takich zapisów w regulaminie nie posiadał. Ponadto, po pewnym czasie okazało się, że również kilka innych spółek prowadzących taką działalność oferowało zakłady na wyniki gier karcianych nie posiadając stosownych zapisów w regulaminach.

W związku z powyższym, w kwietniu 2020 r., spółka, która skierowała powyższe zapytanie, złożyła w Ministerstwie Finansów wniosek o dokonanie stosownej zmiany regulaminu wraz z projektem nowego regulaminu. Zespół IT rozpoczął natomiast prace nad wdrożeniem nowych rodzajów zakładów do oferty spółki. Warto podkreślić, że w projekcie regulaminu zawarto również zakłady na symulowane wyniki gry w wojnę, co zgodnie z opisanym powyżej pismem Ministra Finansów było w pełni dopuszczalne.

W odpowiedzi na powyższy wniosek Minister Finansów wskazał, że zakłady na wyniki gier karcianych mogą dotyczyć wyłącznie black jacka, baccarata oraz pokera. Tym razem Minister uznał zatem, że przyjmowanie zakładów na wyniki gry karcianej w wojnę jest niedopuszczalne.

Z informacji przekazanych przez Zarząd powyższej spółki wynika, że wniosek o zmianę regulaminu w zakresie gier karcianych (w tym gry w wojnę) został złożony wyłącznie na tej podstawie, że Minister Finansów pierwotnie akceptował takie działanie jako w pełni zgodne z ustawą (z którym to poglądem należy się w pełni zgodzić). Na przygotowanie wdrożenia nowych zakładów spółka poniosła znaczne środki finansowe – w wysokości kilkuset tysięcy złotych. W związku z tym, że po upływie około 6 miesięcy Minister Finansów zmienił w powyższym zakresie zdanie (w odniesieniu do gry karcianej w wojnę), środki te zostały w dużej części stracone.

Mając powyższe na uwadze, pismem z dnia 04.12.2020 r. Izba Gospodarcza zwróciła się do Ministra Finansów z prośbą o:

1. wyjaśnienie, dlaczego pierwotnie Ministerstwo Finansów uważało, że przyjmowanie zakładów na wyniki gry karcianej w wojnę było dozwolone, a obecnie twierdzi, że jest to niezgodne z ustawą o grach hazardowych.
2. wskazanie, z których przepisów ustawy o grach hazardowych wynika, że przyjmowanie takich zakładów jest niedopuszczalne.
3. wyjaśnienie, dlaczego Ministerstwo zezwala, aby pomimo takiej interpretacji, niektóre spółki bukmacherskie w dalszym ciągu przyjmowały zakłady wzajemne na wyniki gier karcianych, w tym gry w wojnę.
4. wyjaśnienie, dlaczego Ministerstwo zezwala, aby ww. spółki przyjmowały zakłady wzajemne na wyniki gier karcianych pomimo braku odpowiednich zapisów w regulaminach?

Ponadto, w ostatnim czasie Ministerstwo Finansów przesłało do polskich bukmacherów pismo, w którym wskazano, że niedopuszczalne jest przyjmowanie zakładów wzajemnych na wyniki gier na automatach (pismo z dnia 16.10.2020 r., nr PS3.6880.101.2020). W piśmie bardzo lakonicznie wskazano, że nie są to gry mogące stanowić przedmiot zakładów wzajemnych.

Mając powyższe na uwadze, realizując prośbę polskich bukmacherów, Izba Gospodarcza poprosiła Ministra Finansów o:

1. udzielenie informacji, czy stanowisko Ministra Finansów zawarte w powyższym piśmie z dnia 16.10.2020 r. jest ostateczne, czy również może ulec zmianie.
2. wskazanie, z których przepisów ustawy o grach hazardowych wynika, że przyjmowanie zakładów wzajemnych na wyniki gier na automatach i gier cylindrycznych jest niedozwolone, skoro ustawa wprost stanowi jedynie, że niedozwolone jest przyjmowanie zakładów na wyniki gier liczbowych.

3. wyjaśnienie, z jakiego względu dopuszczalne jest przyjmowanie zakładów na wyniki niektórych gier karcianych, a niedozwolone na wyniki gier na automatach.

W związku z tym, że pomimo upływu znacznego czasu od wysłania pisma z dnia 04.12.2020 r. Izba Gospodarcza nie otrzymała na nie żadnej odpowiedzi, pismem z dnia 09.02.2021 r., zwróciła się w przedmiotowej sprawie do Ministerstwa Finansów ponownie z prośbą o udzielenie odpowiedzi. Pomimo upływu półtora miesiąca od nadania ww. ponaglenia, do chwili obecnej Minister Finansów nie udzielił jakiegokolwiek odpowiedzi w niniejszej sprawie.

Mając powyższe na uwadze, w imieniu polskich spółek prowadzących na terenie RP działalność gospodarczą w zakresie przyjmowania zakładów wzajemnych, zwracam się z prośbą o wszczęcie postępowania, którego przedmiotem będzie wyjaśnienie, czy opisane powyżej postępowanie Ministerstwa Finansów ma swoje uzasadnienie prawne, jest rzetelne oraz czy nie zakłóca uczciwej konkurencji na rynku. W obecnym stanie doszło bowiem do sytuacji, w której:

- Minister Finansów zezwala kilku firmom bukmacherskim na przyjmowanie zakładów wzajemnych na wyniki gier karcianych,
- Minister Finansów nie zezwala pozostałym firmom bukmacherskim na przyjmowanie zakładów wzajemnych na wyniki gier karcianych i odmawia zatwierdzenia zmian regulaminów w tym zakresie.

Co więcej, spółki które zastosowały się do wytycznych Ministra Finansów i złożyły wnioski o dokonanie stosownych zmian w regulaminach, są w znacznie gorszej sytuacji, niż spółki, które oferują zakłady na wyniki gier karcianych bez odpowiednich zapisów w regulaminach. Ministerstwo nie dokonuje bowiem zatwierdzenia zmian ww. regulaminów i stale przedłuża postępowania administracyjne prowadzone w tym przedmiocie. Firmy, które o takie zmiany nie wystąpiły, w dalszym ciągu oferują natomiast takie zakłady.

Ponadto, w grudniu 2020 r. zezwolenie na przyjmowanie zakładów wzajemnych otrzymała kolejna spółka. Minister Finansów zatwierdził regulamin przyjmowania zakładów wzajemnych, w którym wskazano, że spółka oferuje m.in. zakłady na wyniki gier karcianych. Ponadto, spółka ta rzeczywiście oferuje takie zakłady na swojej stronie internetowej, przy pełnej akceptacji takiego działania przez Ministra Finansów.

Zdaniem Izby Gospodarczej, takie działanie Ministerstwa Finansów, które wyraża się różnym traktowaniem analogicznych podmiotów w takiej samej sytuacji, w sposób oczywisty wprowadza nierówną konkurencję wśród przedsiębiorców zajmujących się prowadzeniem zakładów bukmacherskich i jako takie nie powinno mieć miejsca.

Fakt, że Ministerstwo Finansów w żaden sposób nie wyjaśnia motywów takiego nierównego traktowania przedsiębiorców, czyni opisany problem jeszcze bardziej zastanawiającym.

Mając powyższe na uwadze, proszę o wszczęcie postępowania wyjaśniającego w przedmiotowej sprawie.

Z poważaniem

POLSKA IZBA GOSPODARCZA
BRANŻY ROZRYWKOWEJ I BUKMACHERSKIEJ



Michał Goździak
Prezes Zarządu



POLSKA IZBA GOSPODARCZA
BRANŻY ROZRYWKOWEJ I BUKMACHERSKIEJ
ul. Jaszowiecka 8 lok. 4U, 02-934 Warszawa
NIP: 629 249 15 15 KRS: 0000756702

Załącznik:

- dokumenty powołane w piśmie z potwierdzeniami nadania.