

Ograniczenie Szarej Strefy Rynku Hazardowego w Polsce

Powiększenie legalnego rynku i wpływów do budżetu Państwa bez generowania dodatkowego popytu poprzez migrację klienta na regulowany rynek

Spotkanie Parlamentarne 30.03.2022



- **Ograniczone możliwości konkurowania legalnych bukmacherów ale także Total Casino z szarą strefą**
- **Rosnąca i nasilająca się szara strefa na rynku hazardowych – zarówno w kanale Online jak i Retail**
- **Gracze w szarej strefie nie są chronieni przepisami odpowiedzialnej gry i ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu.**

Szara strefa to nawet 60% rynku online

57% graczy deklaruje że nie gra tylko legalnie!



- Raport Najwyższej Izby Kontroli z 2019 r; Raport Ernst and Young „Szara strefa na rynku hazardowym online w Polsce” z marca 2021 czy też analizy UN Global Compact Network Poland lub raport H2 Gambling Capital z 2021r - **Wszystkie źródła i analizy wskazują jasno - że szara strefa w branży hazardowej w Polsce występuje na olbrzymim poziomie, a różne szacunki oceniają, że jej rozmiar od 30 do nawet 60% rynku.**
- Zgodnie z tymi samymi analizami, szara strefa w polskim hazardzie obsługuje ok. **57%** graczy online gdyż tylko **43%** klientów deklaruje iż gra tylko i wyłącznie legalnie.
- Jest to największa szara/nielegalna strefa zakładów bukmacherskich online w Europie po Austrii i Norwegii.
- Mówimy tutaj tylko o sferze kanału online – gdyż te szacunki nie estymują jaką populację obsługuje **ok. 40tys** nielegalnych maszyn typu EGM (automatów) zlokalizowanych na ulicach polskich miast.
- Szara strefa na rynku online to ok. 12-15mld złotych. Szara strefa w kanale retail to potencjalnie drugie tyle.
- **Dopóki będzie w Polsce system podatkowy wypychający gracza do strefy nielegalnej – dopóty problem szarej strefy będzie tylko i wyłącznie się nasilał.**

- **Zmiana podstawy opodatkowania poprzez przyjęcie za podstawę opodatkowania marży brutto operatora – tzw. GGR (Gross Gambling Revenue) na poziomie zbliżonym do stawek w innych krajach Europejskich.**
- GGR to Standardowa forma opodatkowania w Unii Europejskiej i na świecie. W Europie tylko 6 krajów ma podatek od zakładów bukmacherskich w oparciu o przychód – Polska 12%, Portugalia 8%, Niemcy 5%, Chorwacja 5%, Austria 2% i Irlandia 2%.
- Wszystkie pozostałe kraje Europy już od dawna operują w oparciu o podatek liczony od GGR – **ze średnim poziomem 22%** - elementem kluczowym dla wyrównania szans legalnie działających operatorów.
- Stawki GGR od zakładów bukmacherskich online dla przykładu: Estonia – 5%, Malta – 5%, Łotwa – 10%, Belgia – 11%, Litwa – 13%, Cypr – 13%, Wielka Brytania – 15%, Węgry 15%, Szwecja – 18%, Bułgaria – 20%, Hiszpania – 20%, Rumunia – 23%, Czechy – 23%, Włochy – 24%, Dania – 28%, Holandia – 29%, Grecja – 35%.
- **Polska Ustawa o Grach Hazardowych nadal bazuje na zapisach i formie opodatkowania z 1992 roku. Nowelizacje w kolejnych latach poprawiły sytuację ale efekty tych zmian zanikają.**

Najskuteczniejsza Metoda Walki z Szara Strefą – Samoregulacja/GGR 22%

Zmiana podstawy opodatkowania poprzez przyjęcie za podstawę opodatkowania marży brutto operatora – tzw. GGR (Gross Gambling Revenue) na poziomie zbliżonym do stawek w innych krajach Europejskich.

	Legalny Operator	Operator Off-shore
Stawka	1000 zł	1000 zł
Kurs na Zdarzenie	3.0	3.0
Podatek obrotowy	12%	Brak
Ewentualna Wygrana	2640 zł (1000 * 3 * 0.88)	3000 (1000*3)
Podatek od wygranej pow 2280 zł	10%	Brak
Finalna kwota wygranej	2376 zł	3000 zł

Walka z szarą strefą metodami fiskalnymi przynosi wymierne skutki:

- W Szwecji po zmianach legislacyjnych (stawka podatku od GGR wynosi tam 18%), wpływy z podatku od gier od zakładów wzajemnych wzrosły w 2020 r. ponad 3-krotnie względem 2018 r. **(302,1%)**.
- Bułgaria w 2014 r. wprowadziła podatek od GGR o stawce 20% i wpływy z tytułu tego podatku w 2021 r. wzrosły aż o **751,4%** względem roku 2014 r.
- Rumunia (stawka 23% podatku od GGR) zwiększyła wpływy z podatku od zakładów wzajemnych w 2020 r. względem 2016 r. o **633%**.
- Włochy wprowadziły podatek od GGR w 2016 r. w stawce 20% (obecnie, od 2019 r. stawka tego podatku wynosi 24%) i w 2020 r. odnotowały wpływy z tytułu tego podatku o **222,1 %** wyższe względem roku 2015 r.
- W odniesieniu do podatku od gier od kasynowych, można oczekiwać, że pozytywny wpływ zmiany opodatkowania byłby jeszcze bardziej imponujący. Na przykład w Szwecji wzrost wpływów z tytułu tego podatku w 2020 r. względem 2018 r. był prawie 25-krotny i wyniósł **2495,8%**, natomiast w Rumunii w odniesieniu do 2016 r. wpływy wzrosły o **600%**.
- **Podatek od GRR na poziomie 20-25% jest potwierdzoną najskuteczniejszą formą walki z szarą strefą – taka forma opodatkowania sprzyja rozwojowi rynku, a jednocześnie sprawia, że wpływy do budżetu państwa wzrastają.**

Proponowane zmiany:

*Większy udział rynku legalnych bukmacherów i większa konkurencyjność Totalizatora Sportowego w kanale online i retail spowodują zwiększenie wpływów do budżetu państwa poprzez migrację graczy z szarej strefy



- 1. Ograniczenie szarej strefy w kanale Online poprzez wprowadzenie zapisów podatkowych zwiększających konkurencyjność legalnie działających podmiotów z branży bukmacherskiej i Total Casino (Totalizator Sportowy).**
 - Zmiana podstawy opodatkowania dla firm bukmacherskich z aktualnych **12% od wpłaconych stawek na 22% od GGR (Marży Brutto)**.
 - Obniżenie stawki podatkowej dla Total Casino z 50% GGR na 22% GGR – takiej samej stawki jak nowa stawka dla firm bukmacherskich.
 - Zwiększenie konkurencyjności firm bukmacherskich poprzez poszerzenie katalogu zdarzeń wirtualnych oraz udzielania zezwoleń na grę w pokera w sieci Internet
- 2. Ograniczenie szarej strefy w kanale naziemnych (via Totalizator Sportowy)**
 - Obniżenie stawki podatkowej dla legalnych maszyn typu EGM operowanych przez Totalizatora Sportowego na 22% GGR z aktualnych 50%;
 - Umożliwienie Totalizatorowi wstawianie maszyn typu EGM do lokali firm bukmacherskich lub innych sieci partnerskich a nie tylko do lokali własnych.
- 3. Zasilenie Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (1.75% GGR) i Funduszu Rozwiązywania Problemów Uzależnień (0.25% GGR), przy jednoczesnym wykreśleniu art. 31 ust 2 u.g.h – zapisu który dzisiaj jest analizowany przez UOKiK.**
- 4. Inne:** Uproszczenie procedur, wydłużenie ważności zezwoleń z 6 lat na 10lat; dla firm które dzisiaj operują nielegalnie w Polsce, okres karencji w ramach którego muszą odczekać zanim wejdą na Polski rynek.

Dziękuję za Uwagę

